



**DECRETO DEL COMMISSARIO
DELL'AGENZIA REGIONALE CAMPANIA TURISMO
N. 681 DEL GIORNO 18 DICEMBRE 2025**

1

Gara europea telematica mediante procedura aperta, ex art. 71 del D. Lgs. 36/2023, finalizzata alla stipula di un ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER LE ESIGENZE DELL'AGENZIA CAMPANIA TURISMO – CIG: B525731AFE. **AGGIUDICAZIONE ED AFFIDAMENTO**

Il Commissario dell'Agenda Regionale "CAMPANIA TURISMO", giusta decreto del Presidente della Regione Campania n. 268 del giorno 31 ottobre 2025, domiciliato presso la sede legale dell'Ente,

PREMESSO che

a) con decreto del Direttore Generale dell'Agenda n. 06 del giorno 07 gennaio 2025, è stato disposto, tra l'altro:

➤ di indire, ai sensi dell'articolo 71 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii., la procedura aperta finalizzata alla stipula di un "ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER LE ESIGENZE DELL'AGENZIA CAMPANIA TURISMO";

➤ di determinare la durata dell'accordo quadro in mesi 12 (dodici); [...];

➤ di stabilire che l'aggiudicazione dell'appalto sarà effettuata, ai sensi dell'art.108, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

b) in esecuzione del su indicato decreto, la procedura di gara è stata pubblicata sulla piattaforma di e-procurement dell'Agenda, raggiungibile al link: <https://gare.agenziampaniaturismo.it/PortaleAppalti/it/procedure/codice/G00295>, con termine di scadenza per la presentazione delle offerte fissato per le ore 12:00 del 18 febbraio 2025;

c) la Commissione giudicatrice, deputata alla valutazione delle offerte, nominata giusta decreto del Direttore Generale dell'Agenda n. 144 del giorno 19 febbraio 2025, come risultante dai verbali n. 1 del 04 marzo 2025, n. 2 del 05 marzo 2025 e n. 3 del giorno 11 marzo 2025, ha concluso la valutazione delle offerte tecniche ed economiche prodotte dagli operatori economici concorrenti, stilando la seguente graduatoria:

N°	OPERATORE ECONOMICO OFFERENTE	PUNTEGGIO TOTALE (OFFERTA TECNICA + OFFERTA ECONOMICA)
1.	JOB ITALIA S.P.A., partita I.V.A. 03714920232	92,88



2.	TEMPOR S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO, partita I.V.A. 12015820157	92,67
3.	GI GROUP S.P.A., partita I.V.A. 11412450964	91,90
4.	E-WORK S.P.A., partita I.V.A. 13063380151	89,97
5.	WINTIME S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO, partita I.V.A. 08681641000	89,06
6.	TEMPI MODERNI S.P.A., partita I.V.A. 04330930266	87,81
7.	ETJCA S.P.A., partita I.V.A. 12720200158	87,64
8.	UMANA S.P.A., partita I.V.A. 03171510278	85,43
9.	GENERAZIONE VINCENTE S.P.A., partita I.V.A. 07249570636	78,76
10.	GESFOR S.R.L., partita I.V.A. 07297670635	78,41

d) la Commissione giudicatrice, inoltre, con verbali n. 4 del 08 aprile 2025 e n. 5 del 30 aprile 2025, ha disposto l'esclusione delle offerte prodotte dagli operatori economici risultati, rispettivamente, primo e secondo nella su riportata graduatoria, in quanto anomale e, nel complesso, ritenute non affidabili;

CONSIDERATO che

a) nelle more del sub-procedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta, con ricorso notificato via p.e.c. in data 26.5.2025, acquisito al protocollo dell'Agenzia con n. 5147 del 27.5.2025, la Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro, collocatasi nella seconda posizione in graduatoria, ha impugnato il provvedimento di esclusione innanzi al T.A.R. Campania – Napoli (r.g. 2725/2025);
b) in particolare, la TEMPOR S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO, ha agito per "l'annullamento, previa sospensione del verbale in data 30.4.2025 n. 5 con cui la Commissione giudicatrice della gara europea telematica, mediante procedura aperta ex art. 71 d.lgs. n. 36/2023, finalizzata alla stipula di un accordo quadro con un unico operatore economico per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, per le esigenze dell'Agenzia Campania Turismo (CIG B525731AFE), ha dichiarato l'anomalia e conseguente non affidabilità dell'offerta prodotta dalla Tempor S.p.a. e, conseguentemente, ne ha disposto l'esclusione dalla gara sopra indicata, richiedendo contestualmente al candidato Gi Group S.p.a. di produrre i giustificativi della propria offerta, onde procedere all'aggiudicazione della detta gara in suo favore;
b) della conseguente nota p.e.c. con la quale il R.U.P. ha comunicato alla ricorrente la sua esclusione dalla gara; se intervenuto: c) del provvedimento di



aggiudicazione della gara in favore della società Gi Group S.p.a.; nonché per l'annullamento in parte qua: d) degli artt. 4.2. e 18 del Disciplinare di gara; nonché per la dichiarazione di inefficacia del contratto quadro, ove stipulato, con la società Gi.Group S.p.a.; nonché, inoltre, per la condanna dell'Amministrazione resistente al risarcimento di tutti i danni patiti e patendi, oltre che in forma specifica, anche per equivalente. Nel caso in cui venga riconosciuto il risarcimento del danno in forma specifica dopo l'inizio dell'esecuzione del contratto con altro soggetto e per il periodo intercorso tra l'inizio dell'appalto e l'effettivo subentro di Tempor S.p.a. a seguito di provvedimento giudiziale che riconosca la tutela in forma specifica in favore della ricorrente, si chiede anche la condanna per equivalente per la parte di contratto eseguita ed esaurita";

c) l'o.e. ricorrente ha formulato espressa istanza di sospensione, in quanto "nel caso in cui i provvedimenti impugnati non dovessero essere sospesi, il contratto verrebbe stipulato dalla controinteressata, compromettendo l'interesse della ricorrente a essere riammessa in graduatoria e stipulare il contratto";

d) con verbale n. 4 del giorno 16 giugno 2025, il RUP ha disposto sospendere le operazioni di valutazione delle offerte, rimandando ogni ulteriore determinazione in esito alla deliberazione da parte del T.A.R. Campania-Napoli in merito alla istanza cautelare proposta dalla Tempor S.p.A. – Agenzia per il Lavoro;

e) con ordinanza n. 1424 del 27.6.2025, il T.A.R. Campania ha accolto la domanda cautelare proposta dalla Tempor SpA, sospendendo l'efficacia dei provvedimenti impugnati e, quindi, del provvedimento di esclusione per presunta anomalia dell'offerta e fissando l'udienza pubblica del 23 ottobre 2025 per la discussione del ricorso nel merito;

f) con sentenza n.7185/2025 reg.prov.coll., pubblicata il 7.11.2025, il T.A.R Campania Napoli, sezione III, ha definito il giudizio recante r.g. n. 2725/2025, annullando il verbale n. 5 del 30.4.2025, con cui la Commissione giudicatrice della gara europea telematica citata in epigrafe, ha dichiarato l'anomalia e conseguentemente la non affidabilità dell'offerta prodotta dalla Tempor S.p.a. e disponendo "Come effetto conformativo [...] l'obbligo della Agenzia Campania Turismo, denominata anche "Aretur", di riaprire il procedimento di gara e rideterminarsi (in senso positivo o negativo) sulla verifica di anomalia dell'offerta presentata dalla Tempor s.p.a. Agenzia per il Lavoro senza incorrere nel rilevato vizio di difetto di motivazione, nei sensi sopra esposti, e di adottare gli atti conseguenti";

g) in particolare, secondo il Giudice amministrativo "dal contenuto del suddetto verbale emerge che non è stato indagato il profilo degli utili. In particolare la Commissione ha fatto esclusivamente riferimento ai costi, ha proceduto ad una illegittima parcellizzazione delle singole voci di costo ed è mancata la comparazione dei costi stessi con gli utili. Pertanto non è dato comprendere il percorso logico che ha portato la Commissione a concludere per l'insostenibilità dell'offerta e della sua inaffidabilità e, conseguentemente, ad un giudizio di anomalia della medesima offerta";



RILEVATO che

- a) con verbale n. 5 del giorno 11 novembre 2025, il R.U.P. ha disposto la riapertura del procedimento di gara, invitando la Commissione di gara, in ottemperanza alla summenzionata sentenza emessa dal T.A.R. Campania, a rideterminarsi (in senso positivo o negativo) sulla verifica di anomalia dell'offerta presentata dalla Tempor S.p.A. - Agenzia per il lavoro;
- b) conseguentemente, lo stesso RUP, con nota prot. 11258 del 11.11.2025, ha richiesto alla Tempor S.p.A. – Agenzia per il lavoro ogni elemento utile alla conduzione della richiesta indagine;
- c) la Tempor S.p.A. ha riscontrato la richiesta con nota acquisita al protocollo dell'Agenzia con prot. 11645 del giorno 21/11/2025, inviando una relazione che il RUP ha proceduto a sottoporre all'attenzione della Commissione per una puntuale valutazione;
- d) la Commissione giudicatrice, con verbale n. 6 del giorno 24 novembre 2025, ha terminato la valutazione dell'anomalia dell'offerta prodotta dalla Tempor S.p.A., ritenendo che la stessa sia congrua;
- e) a mente dell'art. 20.5 del disciplinare di gara, *"Il RUP, procede in relazione al concorrente che ha presentato la migliore offerta a: - controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata; - verificare la conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto nel presente disciplinare; - attivare la procedura di soccorso istruttorio di cui al precedente punto 15, se necessario"*;
- f) come risulta dal verbale n. 6 del giorno 27 novembre 2025, il RUP ha verificato la completezza e la conformità della documentazione amministrativa prodotta dalla Tempor S.p.A.;
- g) con verbale n. 7 del giorno 18 dicembre 2025, il medesimo RUP ha attestato l'esito positivo dei controlli effettuati in merito al possesso dei requisiti di idoneità, di carattere generale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale dichiarati dall'o.e. in sede di gara;
- h) conseguentemente, il R.U.P. ha formulato la proposta di aggiudicazione dell'appalto in oggetto in favore della società TEMPOR S.p.A. - Agenzia per il lavoro, partita I.V.A. 12015820157, codice fiscale 00685980146, con sede legale in Milano, al Viale Regina Margherita n. 5, per un valore complessivo dell'accordo quadro pari ad euro 721.905,69, di cui euro 2.015,69 a titolo di corrispettivo per la percentuale di rivalsa offerta dall'operatore economico, comprensivi di euro 1.817,33 per costi della manodopera ed euro 125,75 a titolo di costi della sicurezza aziendali, ed euro 719.890,00 pari all'importo relativo al monte retributivo/contributivo da corrispondere alle risorse che opereranno in somministrazione presso l'Agenzia, di ogni altro trattamento salariale accessorio eventualmente dovuto;
- i) il contratto, ai sensi di quanto previsto dal comma 3, dell'articolo 18 del Codice, non può essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, per cui è necessario prevedere l'esecuzione anticipata ed in via d'urgenza del contratto, ai sensi di quanto disposto dall'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 367/2023, attesa la necessità di garantire l'erogazione dei servizi di accoglienza ed informazione turistica di competenza dell'Agenzia, senza soluzione di continuità e ritenuto che la mancata esecuzione immediata della prestazione *de qua* determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico sotteso



al predetto compito istituzionale, nonché il rischio di pregiudicare i finanziamenti comunitari relativi ai vari progetti di cui l'Agenzia è soggetto attuatore;

ACCERTATA l'assenza di cause di incompatibilità e/o conflitto d'interessi per il responsabile dell'istruttoria e per il dirigente firmatario del presente decreto, ai sensi della legge anticorruzione e trasparenza (L. n. 190/2012 e D.lgs. 33/2013) e del codice di comportamento dei dipendenti pubblici (D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e s.m.i.);

5

VISTI:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- la legge Regione Campania 8 agosto 2014, n. 18 e s.m.i.;
- la D.G.R.C. n. 159 del 27.03.2025 di approvazione del bilancio di previsione dell'Agenzia 2025-2027;
- lo statuto ed i regolamenti dell'Agenzia;

DECRETA

per i motivi espressi in premessa che si intendono qui tutti integralmente confermati quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) di prendere atto delle risultanze dei verbali del RUP richiamati in narrativa;
- 2) di dare atto della regolarità e correttezza delle procedure svolte per l'affidamento dell'accordo quadro in questione e dell'esito positivo dei controlli effettuati a carico dell'operatore economico;
- 3) di aggiudicare la procedura di gara per la stipula dell'accordo quadro con un unico operatore economico per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per le esigenze dell'Agenzia Campania Turismo alla TEMPOR S.p.A. - Agenzia per il lavoro, partita I.V.A. 12015820157, codice fiscale 00685980146, con sede legale in Milano, al Viale Regina Margherita n. 5, per un valore complessivo dell'accordo quadro pari ad euro 721.905,69, di cui euro 2.015,69 a titolo di corrispettivo per la percentuale di rivalsa offerta dall'operatore economico, comprensivi di euro 1.817,33 per costi della manodopera ed euro 125,75 a titolo di costi della sicurezza aziendali, ed euro 719.890,00 pari all'importo relativo al monte retributivo/contributivo da corrispondere alle risorse che opereranno in somministrazione presso l'Agenzia, di ogni altro trattamento salariale accessorio eventualmente dovuto;
- 4) di dare atto che la somma complessiva di € 722.349,14 IVA inclusa, costituisce limite massimo di spesa e trova capienza sui pertinenti capitoli del bilancio 2025 dell'Agenzia;
- 5) di determinare la durata dell'accordo quadro in mesi 12 (dodici), eventualmente prorogabile per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice;
- 6) di precisare che gli impegni di spesa in bilancio saranno assunti di volta in volta al momento della conclusione di singoli specifici contratti;



- 7) di dare atto che la stipula dell'accordo quadro non realizza di per sé alcun affidamento, limitandosi a definire, in via preventiva, le condizioni contrattuali per la somministrazione di lavoro a tempo determinato di talché non vanno previsti, con il presente atto, impegni di spesa in bilancio, che saranno assunti, di volta in volta, alla stipula dei contratti specifici in attuazione dell'accordo quadro;
- 8) di precisare che l'Agenzia si riserva di avvalersi solo della somministrazione di figure professionali realmente necessarie e, pertanto, nel caso in cui l'Agenzia non impegni, in tutto o in parte, il budget previsto, l'operatore economico aggiudicatario nulla potrà pretendere, a qualsivoglia titolo, causa o ragione;
- 9) di disporre, in virtù delle argomentazioni riportate in parte motiva, ai sensi di quanto disposto dall'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023, l'esecuzione d'urgenza del contratto;
- 10) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Agenzia www.agenziacampaniaturismo.it ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., in materia di trasparenza.

Il Commissario dell'Agenzia
Avv. Alessandro Fimiani

Attestazione di regolarità tecnico-amministrativa

Si attesta, ai sensi della vigente normativa in materia, la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente decreto.

Il Dirigente RUP
Ciro Adinolfi

Attestazione di regolarità contabile

Si attesta, ai sensi dell'art. 6 del vigente Regolamento, la regolarità contabile della spesa di cui al presente decreto.

Il Funzionario
Claudia Conti