



VERBALE DEL RUP N. 5 DEL GIORNO 11 NOVEMBRE 2025

Gara europea telematica mediante procedura aperta, ex art. 71 del D. Lgs. 36/2023, finalizzata alla stipula di un ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER LE ESIGENZE DELL'AGENZIA CAMPANIA TURISMO – CIG: B525731AFE.
RIAPERTURA PROCEDURA DI GARA.

Il giorno 11 novembre 2025, presso la sede operativa dell'Agazia CAMPANIA TURISMO, in Napoli, al Centro Direzionale, Isola C5, il dott. **Ciro Adinolfi**, responsabile unico del progetto, giusta decreto direttoriale n. 6 del 7.1.2025,

PREMESSO che:

a) con decreto del Direttore Generale dell'Agazia n. 06 del giorno 07 gennaio 2025, è stato disposto, tra l'altro:

➤ di indire, ai sensi dell'articolo 71 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii., la procedura aperta finalizzata alla stipula di un "ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER LE ESIGENZE DELL'AGENZIA CAMPANIA TURISMO";

➤ di determinare la durata dell'accordo quadro in mesi 12 (dodici);

➤ di approvare gli schemi del disciplinare di gara, del capitolato speciale e dell'accordo quadro, con i relativi allegati, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

➤ di nominare R.U.P il dr. **Ciro Adinolfi**, Dirigente dell'Area Amministrativa dell'Agazia, conferendo al medesimo, ai sensi dell'articolo 15 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii., tutti i compiti e le funzioni al fine di assicurare il completamento dell'intervento pubblico nei termini previsti;

➤ di stabilire che l'aggiudicazione dell'appalto sarà effettuata, ai sensi dell'art.108, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

b) in esecuzione del su indicato decreto, la procedura di gara è stata pubblicata sulla piattaforma di e-procurement dell'Agazia, raggiungibile al link: <https://gare.agenziampaniatursimo.it/PortaleAppalti/it/procedure/codice/G00295>, con termine di scadenza per la presentazione delle offerte fissato per le ore 12:00 del 18 febbraio 2025;

c) in virtù di quanto previsto dall'articolo 20.2 del disciplinare di gara, l'Agenzia ha stabilito di ricorrere all'inversione procedimentale, procedendo prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica di tutti i concorrenti, poi, alla verifica dell'anomalia e, infine, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;

d) con verbale n. 1 del giorno 18 gennaio 2025, il RUP ha rilevato che, in relazione alla procedura di gara in oggetto indicata, sono pervenute le seguenti offerte:

1. TEMPI MODERNI S.P.A., partita I.V.A. 04330930266;
2. GESFOR S.R.L., partita I.V.A. 07297670635;
3. GI GROUP S.P.A., partita I.V.A. 11412450964;
4. UMANA S.P.A., partita I.V.A. 03171510278;
5. JOB ITALIA S.P.A., partita I.V.A. 03714920232;
6. TEMPOR S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO, partita I.V.A. 12015820157;
7. GENERAZIONE VINCENTE S.P.A., partita I.V.A. 07249570636
8. E-WORK S.P.A., partita I.V.A. 13063380151;
9. WINTIME S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO, partita I.V.A. 08681641000;
10. ETJCA S.P.A., partita I.V.A. 12720200158;

e) la Commissione giudicatrice, deputata alla valutazione delle offerte, nominata giusta decreto del Direttore Generale dell'Agenzia n. 144 del giorno 19 febbraio 2025, come risultante dai verbali n. 1 del 04 marzo 2025, n. 2 del 05 marzo 2025 e n. 3 del giorno 11 marzo 2025, ha concluso la valutazione delle offerte tecniche ed economiche prodotte dagli operatori economici concorrenti, stilando la seguente graduatoria:

N°	OPERATORE ECONOMICO OFFERENTE	PUNTEGGIO TOTALE (OFFERTA TECNICA + OFFERTA ECONOMICA)
1.	JOB ITALIA S.P.A., partita I.V.A. 03714920232	92,88
2.	TEMPOR S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO, partita I.V.A. 12015820157	92,67
3.	GI GROUP S.P.A., partita I.V.A. 11412450964	91,90
4.	E-WORK S.P.A., partita I.V.A. 13063380151	89,97
5.	WINTIME S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO, partita I.V.A. 08681641000	89,06
6.	TEMPI MODERNI S.P.A., partita I.V.A. 04330930266	87,81

7.	ETJCA S.P.A., partita I.V.A. 12720200158	87,64
8.	UMANA S.P.A., partita I.V.A. 03171510278	85,43
9.	GENERAZIONE VINCENTE S.P.A., partita I.V.A. 07249570636	78,76
10.	GESFOR S.R.L., partita I.V.A. 07297670635	78,41

f) la Commissione giudicatrice, inoltre, con verbali n. 4 del 08 aprile 2025 e n. 5 del 30 aprile 2025, ha disposto l'esclusione delle offerte prodotte dagli operatori economici risultati, rispettivamente, primo e secondo nella su riportata graduatoria, in quanto anomale e, nel complesso, ritenute non affidabili;

CONSIDERATO che:

g) con ricorso notificato via p.e.c. in data 26 maggio 2025, acquisito al protocollo dell'Agenzia con n. 5147 del 27 maggio 2025, l'o.e. Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro ha impugnato il provvedimento di esclusione innanzi al T.A.R. Campania - Napoli;

h) in particolare, la TEMPOR S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO, ha agito per "l'annullamento, previa sospensione del verbale in data 30.4.2025 n. 5 con cui la Commissione giudicatrice della gara europea telematica, mediante procedura aperta ex art. 71 d.lgs. n. 36/2023, finalizzata alla stipula di un accordo quadro con un unico operatore economico per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, per le esigenze dell'Agenzia Campania Turismo (CIG B525731AFE), ha dichiarato l'anomalia e conseguente non affidabilità dell'offerta prodotta dalla Tempor S.p.a. e, conseguentemente, ne ha disposto l'esclusione dalla gara sopra in dicata, richiedendo contestualmente al candidato Gi Group S.p.a. di produrre i giustificativi della propria offerta, onde procedere all'aggiudicazione della detta gara in suo favore; b) della conseguente nota p.e.c. con la quale il R.U.P. ha comunicato alla ricorrente la sua esclusione dalla gara; se intervenuto: c) del provvedimento di aggiudicazione della gara in favore della società Gi Group S.p.a.; nonché per l'annullamento in parte qua: d) degli artt. 4.2. e 18 del Disciplinare di gara; nonché per la dichiarazione di inefficacia del contratto quadro, ove stipulato, con la società Gi.Group S.p.a.; nonché, inoltre, per la condanna dell'Amministrazione resistente al risarcimento di tutti i danni patiti e patendi, oltre che in forma specifica, anche per equivalente. Nel caso in cui venga riconosciuto il

risarcimento del danno in forma specifica dopo l'inizio dell'esecuzione del contratto con altro soggetto e per il periodo intercorso tra l'inizio dell'appalto e l'effettivo subentro di Tempor S.p.a. a seguito di provvedimento giudiziale che riconosca la tutela in forma specifica in favore della ricorrente, si chiede anche la condanna per equivalente per la parte di contratto eseguita ed esaurita”;

i) *l'o.e. ricorrente ha formulato espressa istanza di sospensione, in quanto “nel caso in cui i provvedimenti impugnati non dovessero essere sospesi, il contratto verrebbe stipulato dalla controinteressata, compromettendo l'interesse della ricorrente a essere riammessa in graduatoria e stipulare il contratto”;*

j) *con verbale n. 4 del giorno 16 giugno 2025, il sottoscritto ha conseguentemente disposto sospendere le operazioni di valutazione delle offerte, rimandando ogni ulteriore determinazione in esito alla deliberazione da parte del T.A.R. Campania-Napoli in merito alla istanza cautelare proposta dalla Tempor S.p.A. – Agenzia per il Lavoro;*

RILEVATO che:

a) *con ordinanza n. 1424 del 27.6.2025, il T.A.R. Campania ha accolto la domanda cautelare proposta dalla Tempor SpA, sospendendo l'efficacia dei provvedimenti impugnati e, quindi, del provvedimento di esclusione per presunta anomalia dell'offerta e fissando l'udienza pubblica del 23 ottobre 2025 per la discussione del ricorso nel merito;*

b) *con sentenza n.7185/2025 reg.prov.coll., pubblicata il 7.11.2025, il T.A.R Campania Napoli, sezione III, ha definito il giudizio recante n. 2725/2025, instaurato sul ricorso proposto da Tempor S.p.A. Agenzia per il Lavoro, annullando il verbale n. 5 del 30.4.2025, con cui la Commissione giudicatrice della gara europea telematica citata in epigrafe, ha dichiarato l'anomalia e conseguentemente la non affidabilità dell'offerta prodotta dalla Tempor S.p.a. e disponendo “Come effetto conformativo [...] l'obbligo della Agenzia Campania Turismo, denominata anche “Aretur”, di riaprire il procedimento di gara e rideterminarsi (in senso positivo o negativo) sulla verifica di anomalia dell'offerta presentata dalla Tempor s.p.a. Agenzia per il Lavoro senza incorrere nel rilevato vizio di difetto di motivazione, nei sensi sopra esposti, e di adottare gli atti conseguenti”;*

c) *in particolare, secondo il Giudice amministrativo “dal contenuto del suddetto verbale emerge che non è stato indagato il profilo degli utili. In particolare la Commissione ha fatto esclusivamente riferimento ai costi, ha proceduto ad una illegittima parcellizzazione delle singole voci di costo ed è mancata la comparazione dei costi stessi con gli utili. Pertanto non è dato comprendere il percorso logico che ha portato la Commissione a concludere per l'insostenibilità dell'offerta e della sua inaffidabilità e, conseguentemente, ad un giudizio di anomalia della medesima offerta”.*

d) *al fine di ottemperare a quanto disposto dal T.A.R. Campania Napoli, è opportuno richiedere*



CAMPANIA TURISMO

AGENZIA REGIONALE CAMPANIA TURISMO

alla Tempor S.p.A. – Agenzia per il lavoro ogni elemento utile alla conduzione della richiesta indagine;

tanto premesse, considerato e rilevato

dispone la riapertura del procedimento di gara, invitando la Commissione a rideterminarsi (in senso positivo o negativo) sulla verifica di anomalia dell'offerta presentata dalla Tempor S.p.a. Agenzia per il Lavoro, nei sensi e limiti di cui in parte motiva.

DIRUP
Ciro Adinolfi

AGENZIA REGIONALE CAMPANIA TURISMO

Legge Regione Campania 8 agosto 2014, n. 18 e s.m.i.
Sede legale: 80132 NAPOLI, Via Santa Lucia n. 81
Sede operativa: 80143 NAPOLI, Centro Direzionale Isola C 5 II piano

P.IVA / C.F. 95255690638
Tel. +39 0814107211
www.agenziacampaniaturismo.it
aretur@pec.it
segreteria.direttore@agenziacampaniaturismo.it