

DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE
DELL'AGENZIA REGIONALE CAMPANIA TURISMO
N.18 DEL GIORNO 27 GENNAIO 2021

1

Oggetto: Servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per le attività dell'Agenzia regionale CAMPANIA TURISMO. Aggiudicazione appalto. CIG: 84059222C.

Il Direttore Generale dell'Agenzia Regionale CAMPANIA TURISMO, giusta decreto del Presidente della Regione Campania n. 272 del 28.09.2017 e successivo contratto di conferimento dell'incarico del giorno 21.12.2017 e decreto del Presidente della Regione Campania di proroga dell'incarico n. 181 del 15.12.2020; premesso che:

- con Legge regionale 08 agosto 2014, n. 18 e s.m.i. rubricata "Organizzazione del sistema turistico in Campania" è stata istituita l'Agenzia regionale per la promozione del turismo della Campania, ente pubblico non economico, strumentale, dotato di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;
- con delibera di Giunta regionale n. 213 del 10.04.2018, pubblicata sul bollettino ufficiale della Regione Campania n. 31 del 23 aprile 2018, è stato approvato lo statuto dell'Agenzia;
- con delibera di Giunta Regionale n. 480 del 24.07.2018, pubblicata sul bollettino ufficiale della Regione Campania n.52 del 30 luglio 2018, è stato approvato il regolamento per l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia;
- con decreto del Direttore Generale n. 6 del giorno 02 agosto 2018 è stato approvato il regolamento di contabilità dell'Agenzia ex art. 12, comma 3, dello statuto;
- con delibera n. 618 del 4 dicembre 2019, la Giunta Regionale ha approvato, in attuazione dell'articolo 20 della legge regionale 8 agosto 2014, n.18 e s.m.i., la dotazione organica dell'Agenzia Regionale CAMPANIA TURISMO, adottata dal Direttore Generale con decreto n.188 del 7 novembre 2019;
- con deliberazione n. 688 del 30 dicembre 2019, la Giunta Regionale ha approvato il bilancio di previsione pluriennale 2020 - 2022 dell'Agenzia, adottata dal Direttore Generale con decreto n. 200 del 18 novembre 2019;
- con delibera n. 683 del 30 dicembre 2019, la Giunta Regionale ha stabilito, tra l'altro, "il trasferimento del personale in servizio a tempo indeterminato, presso gli enti provinciali per il turismo e delle aziende autonome di cura, soggiorno e turismo della Campania nei ruoli dell'Agenzia regionale Campania Turismo, con decorrenza dal 01 gennaio 2020 nei ruoli dell'Agenzia CAMPANIA TURISMO; [...]"
- con propri decreti numeri 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272 e 273 del giorno 30 dicembre 2019, il personale di ruolo dei disciolti enti turistici regionali è stato inquadrato, ex art. 22, comma 3, della Legge Regione Campania 08.08.2014 n. 18

h

e s.m.i., a far data dal giorno primo gennaio 2020 e senza soluzione di continuità, nei ruoli del personale dell'Agenzia, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e con le qualifiche e le anzianità di servizio possedute;

- con proprio decreto n. 277 del 22.07.2020 è stato adottato l'assestamento al bilancio di previsione pluriennale 2020 - 2022 dell'Agenzia regionale CAMPANIA TURISMO ex art. 18, comma 3, Legge regionale 8 agosto 2014 n. 18 e s.m.i. che, corredato dal parere tecnico favorevole del Collegio dei revisori dei conti, reso con verbale n. 23 del 29.07.2020, è stato trasmesso alla Giunta regionale per l'approvazione in data 30.07.2020;
- con proprio decreto n. 389 del 20.11.2020 è stata adottata la variazione al bilancio di previsione pluriennale 2020-2022 dell'Agenzia ex. art. 18, comma 3, Legge regionale 8 agosto 2014 n. 18 e s.m.i., che, corredata dal parere tecnico favorevole del Collegio dei revisori dei Conti, reso con verbale n. 29 del 27.11.2020, è stata trasmessa alla Giunta regionale per l'approvazione in data 28.11.2020;
- con delibera n. 603 del 22.12.2020 la Giunta regionale ha approvato il bilancio di previsione 2021-2023 dell'Agenzia, adottato dal Direttore Generale con decreto n. 363 del 29 ottobre 2020;

considerato che:

- con proprio decreto n. 423 del giorno 7 dicembre 2020 è stato disposto:
 - di indire, nelle more di espletamento delle procedure concorsuali di cui al piano dei fabbisogni, approvato con proprio decreto n. 339 del giorno 5 ottobre 2020, apposita gara, mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria, per l'affidamento del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per il reclutamento di unità lavorative di categoria "C" e "B" del CCNL - Comparto Funzioni locali, per un periodo di dodici mesi, con facoltà per l'Agenzia di rinnovare il contratto per un ulteriore periodo fino ad un massimo di dodici mesi, al fine di assicurare il supporto al personale di ruolo nell'assolvimento dei compiti istituzionali e straordinari, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
 - di stabilire che l'aggiudicazione del servizio avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i.;
 - di approvare gli atti della lex specialis di gara (bando, disciplinare e capitolato tecnico, il DGUE, il modello dichiarazioni integrative, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
 - di dare, inoltre atto, che la commissione giudicatrice della presente procedura di gara verrà nominata successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 77, comma 7 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
 - di nominare responsabile del procedimento il dott. *Ciro Adinolfi* [...];
 - di disporre la pubblicazione del bando e degli atti di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito istituzionale del Ministero delle Infrastrutture e

h

dei Trasporti dedicato agli appalti pubblici (www.serviziopubblici.it), sul sito istituzionale dell'Agenzia e, per estratto, su quattro quotidiani, di cui due a diffusione nazionale e due a diffusione locale; [...]

- gli atti di gara sono stati pubblicati sulla piattaforma di e-procurement dell'Agenzia;
- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 12:00 del giorno 4 gennaio 2021;
- allo spirare del termine di scadenza sono pervenute dieci offerte;
- con proprio decreto n. 1 del giorno 4 gennaio 2021 è stata nominata la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i;
- con verbale n. 1 del giorno 08 gennaio 2021, il responsabile del procedimento, dott. Ciro Adinolfi, ha comunicato alla commissione giudicatrice gli esiti della verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici che sono stati tutti ammessi alle fasi successive della gara;
- nelle date del 14 e 15 gennaio 2021, la commissione giudicatrice si è riunita per la verifica e la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;
- il presidente della citata commissione, dott.ssa Claudia Conti, ha trasmesso al responsabile del procedimento i verbali n. 1 del 14 gennaio 2021 e n. 2 del 15 gennaio 2021 relativi alle attività svolte;
- dal verbale della commissione giudicatrice n. 2 del 15 gennaio 2021 risulta che la società Tempor S.p.A. - Agenzia per il lavoro, con sede legale a Milano, è prima classificata con un punteggio complessivo di 97,80 (novantasette/80) così distinto: 67,80 per l'offerta tecnica e 30,00 per l'offerta economica;
- la commissione di gara ha, inoltre, rappresentato che i primi tre operatori economici hanno presentato un'offerta anomala, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., rimettendo al RUP le valutazioni del caso;

considerato, inoltre, che:

- a mente dell'art. 97, comma 5 del citato D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. *"la stazione appaltante richiede per iscritto, assegnando al concorrente un termine non inferiore a quindici giorni, la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni. Essa esclude l'offerta solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il basso livello di prezzi o di costi proposti, tenendo conto degli elementi di cui al comma 4 o se ha accertato, con le modalità di cui al primo periodo, che l'offerta è anormalmente bassa [...]"*;
- con note prot. nn. 287, 288 e 289 del 22 gennaio 2021 è stato chiesto, a mezzo pec, ai primi tre operatori economici in graduatoria, spiegazioni per iscritto sulle offerte presentate, da inviare entro il termine perentorio di 15 giorni dal ricevimento della richiesta;



- con nota del 26.01.2021, acquisita in pari data al protocollo dell'ente al n. 312, la società Gi Group S.p.A. ha trasmesso le spiegazioni circa l'anomalia relativa alla propria offerta;
- con nota del 27.01.2021, acquisita in pari data al protocollo dell'Agenzia al n. 320, la società Tempor S.p.A. - Agenzia per il lavoro ha giustificato l'anomalia della propria offerta adducendo, tra l'altro, che *"nel Disciplinare di Gara ART. 18: " Il MOLTIPLICATORE da applicare ai costi del lavoro, compreso tra un minimo di 1,000 ed un massimo di 1,150 [...] Risulta incontrovertibile che la suddetta formulazione ha certamente connotato il criterio di congruità di tutte le offerte che avessero rispettato i range da Voi indicati. In particolare la nostra offerta è indubbiamente superiore a 1,000 e, pertanto valida e da definirsi automaticamente congrua ope lex specialis. Inoltre tale prescrizione, da parte della Stazione Appaltante, permette la possibilità di indicare come Offerta Economica un Moltiplicatore pari a quello da noi indicato di 1,001 atto a tutelare gli aspetti retributivi e contributivi in favore dei lavoratori somministrati visto che in questo modo non viene ribassato il costo della manodopera che sarà determinato dal vigente CCNL di appartenenza (vedasi Sentenza TAR Abruzzo n. 00140/2019). [...] Tenuto conto della limitata esposizione finanziaria che potrebbe generarsi e dei tempi di pagamento da Voi indicati (30 gg), Tempor non reputa di dover ricorrere a strumenti di finanziamento presso Istituti di credito. Ne deriva che Tempor è assolutamente in grado di autofinanziare l'intera gestione dell'appalto;*
- in tema di verifica della anomalia della offerta la Giurisprudenza Amministrativa è ferma nel ritenere che: *"In sede di gara di appalto, non è configurabile una soglia minima al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, poiché anche un utile modesto può comportare un vantaggio significativo per l'impresa anche in termini di qualificazione per essere aggiudicataria di un determinato appalto, e inoltre l'impresa aggiudicataria può, al fine di giustificare la congruità dell'offerta, rimodulare le quantificazioni dei costi e dell'utile indicate inizialmente nell'offerta, purché non ne risulti una modifica degli elementi compositivi tali da pervenire ad una offerta diversa rispetto a quella iniziale e sempre che l'eccessivo ribasso offerto non influisca negativamente sulla corretta esecuzione del servizio secondo standard di qualità e di valutazione dell'effettiva sostenibilità (cfr. in terminis TAR Toscana - Firenze Sez. III - Sentenza 22 agosto 2019, n. 1195 - Cfr. Cons. Stato, sez. V, 12 settembre 2018, n. 5332; id. sez. VI, 5 giugno 2015, n. 2770) ed inoltre che "La valutazione con cui l'Amministrazione faccia proprie le ragioni addotte dall'impresa a giustificazione della propria offerta anomala, considerando attendibili le spiegazioni fornite, non deve necessariamente essere corredata da un'articolata motivazione ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili o espressiva di ulteriori apprezzamenti e, pertanto, il giudizio favorevole di non anomalia, non richiedendo una motivazione puntuale ed analitica, può essere espresso semplicemente "per relationem" nelle stesse giustificazioni presentate dal concorrente (ex multis Cons. Stato, sez. V, 5 marzo 2019, n. 1518; id. sez. V, 31 maggio 2019, n. 3672; T.A.R. Umbria, 31 dicembre 2018, n. 691). [cfr. in terminis TAR Umbria - Perugia Sez. I - Sentenza 7 agosto 2019, n. 475];*

h

rilevato che:

- dall'esame degli elementi giustificativi di carattere economico e delle spiegazioni fornite emerge la validità, congruità e sostenibilità dell'offerta presentata in sede di gara dalla società Tempor S.p.A. - Agenzia per il lavoro;
- la procedura è stata svolta correttamente nel rispetto della normativa vigente e delle prescrizioni della lex specialis di gara;
- alla luce di quanto sopra, l'appalto del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato, va aggiudicato alla società Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro - C.F. 006859801467P.I.V.A. 12015820157, con sede legale a Milano, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa pari a punti 97,80 (novantasette/80) ed offerto un moltiplicatore unico espresso in 1,001 da applicare al costo del lavoro;
- a mente dell'art. 8, comma 1, lett. a), della Legge 11 settembre 2020, n. 120 *"è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura"*;
- al fine di disporre l'efficacia dell'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., è stata avviata, tramite accesso al sistema AVC pass, la verifica del possesso dei requisiti richiesti dalla legge e dalla documentazione di gara;
- è stata, altresì, attivata la procedura per l'informativa antimafia, tramite accesso alla Banca Dati Nazionale Unica Antimafia, ai sensi del D.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 rubricato *"Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione"* nonché delle disposizioni in materia di documentazione antimafia a norma degli artt. 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136;
- al fine di garantire il corretto svolgimento delle attività istituzionali e la realizzazione delle molteplici attività progettuali affidate all'Agenzia dalla Giunta Regionale è necessario far ricorso alla somministrazione di lavoro a tempo determinato per cui va autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016; *tanto premesso, considerato e rilevato, Visti:*
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120;
- la legge Regione Campania 8 agosto 2014, n. 18 e s.m.i.;
- lo statuto e i regolamenti dell'Agenzia;

DECRETA

1. di dare atto della regolarità e correttezza delle procedure svolte sulla piattaforma *e-procurement* dell'ente per l'aggiudicazione del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per le attività ordinarie e straordinarie dell'Agenzia;

2. di approvare le risultanze dei verbali n. 1 del 14 gennaio 2021 e n. 2 del 15 gennaio 2021, redatti dalla commissione giudicatrice ed allegati al presente atto, del quale costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di aggiudicare, pertanto, l'appalto relativo al servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato alla società Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro, C.F.00685980146/P.IVA 12015820157 con sede in via G.B. Morgagni, 28 in Milano che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa in ragione del miglior punteggio (*tecnico + economico*) ottenuto, pari a punti di 97,80 (*novantasette,80*) e del moltiplicatore unico espresso a 1,001 da applicare al costo del lavoro;
4. di avviare, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a), della Legge 11 settembre 2020, n. 120, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del codice dei contratti pubblici nonché dei requisiti di qualificazione previsti dalla *lex specialis* di gara;
5. di imputare la spesa di € 475.200,00 (IVA inclusa), sul capitolo 13265 Missione 7 - Programma 1 - Macro aggregato 103 - del bilancio gestionale 2021 dell'Agenzia che presenta la necessaria disponibilità;
6. di disporre la pubblicazione dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito istituzionale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti dedicato agli appalti pubblici (www.serviziocontrattipubblici.it), sul sito istituzionale dell'Agenzia e, per estratto, su quattro quotidiani, di cui due a diffusione nazionale e due a diffusione locale;
7. di demandare a successivo provvedimento l'impegno di spesa per la pubblicazione dell'esito di gara sulla G.U.R.I. e sui quotidiani;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i. in materia di trasparenza, sul sito istituzionale dell'Agenzia www.agenziacampaniaturismo.it
9. di trasmettere il presente atto al Collegio dei Revisori dei Conti dell'Agenzia.

Napoli, 27 gennaio 2021

Il Direttore Generale
Luigi Raia

